

立足新发展阶段 融入新发展格局 奋力谱写学校事业高质量发展新篇章

在西北政法大学第五届教职工代表大会第五次会议上的报告

(2021年1月12日)

校长 杨宗科

各位代表、同志们：

现在，我代表学校向大会报告工作，请各位代表审议，请列席会议的同志提出意见建议。

刚刚过去的2020年是极不平凡的一年。面对错综复杂的国际国内形势，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全国人民于危机中育新机、于变局中开新局，抗击新冠肺炎疫情、决战脱贫攻坚、决胜全面小康，开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。

2020年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全校上下深入学习贯彻党的十九届四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，深入学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，聚焦高水平大学建设目标，坚持立德树人根本任务，统筹疫情防控和教育事业的发展，真抓实干，攻坚克难，在学科建设、科研创新、人才培养、师资队伍建设和开放办学上取得了一系列标志性、突破性成果，教学研究型高水平大学建设迈出了具有历史意义的坚实步

伐，为“十四五”发展奠定了良好基础。回顾一年的工作，重点抓了以下几个方面。

一、2020年工作回顾

（一）扎实做好常态化疫情防控，全力以赴守护师生生命安全和身体健康

面对突如其来的新冠肺炎疫情，学校坚决把师生生命安全和身体健康放在第一位，第一时间成立专门工作机构、启动应急响应、作出周密部署安排，因时因势制定防控政策，开展群防群控、精准防控，构筑起疫情防控的坚固防线。全体教职工勠力同心、迎难而上，弘扬伟大抗疫精神，开展了学校历史上最大规模的在线教学，推动了信息技术与教育教学深度融合，倒逼了混合式教学模式和研究生教育研学式教学变革，确保了“开学不停课、不停学”；发挥学科和人才优势，积极为抗击疫情贡献“西法大智慧”；开展了云上办公、招聘、答辩、复试，确保各项工作平稳进行；精心制定方案，加强组织演练，确保“一毕两业”、开学返校和秋季学期校园各项工作井然有序，扛过了大疫大考。

（二）坚持立德树人根本任务，思想政治工作取得新成效

坚持办学正确政治方向。把加强党的领导贯穿办学治校全过程，积极推动中央和省委的决策部署落地见效，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实开展以案促改工作，大力推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑，“四个意识”不断增强，“四个自信”更加坚定，“两个维护”

更加有力。

思想政治工作质量不断提升。紧紧围绕为党育人、为国育才的办学使命，扎实推进红色文化育人模范大学创建，协同推进十大育人体系，用好疫情防控活教材，开展战“疫”思政教育，思想政治工作的针对性和亲和力得到切实提高。深入推进重点马克思主义学院建设，马克思主义学院获评陕西省师德建设先进集体，马克思主义理论学科“二升一”通过省学位委员会评审。深化思政课改革创新，在陕西高校2020年思政课教师“大练兵”中，新增1位教学标兵、2位教学能手，学校获得优秀组织奖。12门课程的课程思政建设顺利结项。教育部网站专题报道我校思想政治理论课教学改革的经验成效。

（三）学科建设取得重大进展，科研创新能力显著增强

国家级人文社科平台实现突破。经过长期积淀和多年奋斗，我校人权研究中心获批第三批国家人权教育与培训基地，实现我校国家级学科平台零的突破。这是国家在西北地区布局的第一个人权教育与培训基地，也是第三批入选高校中唯一的地方高校。

新法学建设的新格局正在形成。成立习近平法治思想研究中心、马锡五审判方式研究院、边疆治理研究院和法治学院。坚定推动新法学建设，深入推进学科交叉融合，自主设置应急管理、审计学二级学科硕士点和反恐怖主义法学交叉学科硕士点。继续推进博士授予单位条件和学科授权点建设“两个攻坚”计划，两个一级学科和2个专业硕士学位授权点通过省学位委员会评审，

博士化率、师生比等反映办学实力的指标取得历史性突破。第五轮学科评估和专业学位评估工作扎实有序推进。

科研创新能力不断提升。广大教师坚守学人使命，甘坐冷板凳，下得苦功夫，潜心钻研，做有价值学问，产出一批高水平科研成果。获批国家社科基金项目 16 项，其中韩松研究员获批重大项目立项、张师伟教授获批重大委托项目、杨强副教授获批冷门绝学研究专项，实现我校在重大委托项目和冷门绝学项目上零的突破。获批教育部规划基金项目 5 项、陕西省社科项目 18 项，获批教育部规划基金项目数创历史新高。发表 CSSCI 论文 136 篇，其中在法学创新期刊发表论文 26 篇，排全国第 16 名，较上一年提升了三个位次。出版著作 45 部，5 篇调研报告获中央领导批示。4 项成果获得教育部人文社科优秀成果奖，何柏生编审的著作获评著作与论文类一等奖，实现了我校国家级科研奖励一等奖零的突破，法学学科成果获奖位居全国前列。10 项成果获得西安市第十一次哲学社会科学优秀成果。新增陕西 2011 协同创新中心 1 个，3 支团队入选陕西高校青年创新团队。

（四）高水平人才培养体系不断健全，高层次人才培养质量持续提升

一流专业建设取得新进展。扎实实施高水平本科教育实施意见，深入推进“一流专业”“一流课程”建设。新增市场营销、审计学、人力资源管理、编辑出版学、广播电视编导、社会学等 6 个省级“一流专业”建设点，王周户教授主持的《行政法学》、

许志教授主持的《侦查措施》获批国家级“一流课程”，《刑法学》《国际私法学》《马克思主义哲学原理》等9门课程获批省级“一流课程”，法学专业20门必修课程、法学以外30余门课程在中国大学MOOC平台建课。在陕西省第三届高校课堂教学创新大赛上获得一等奖1项、二等奖3项、优秀奖3项，取得历史最好成绩。本科招生生源质量稳步提升，在各地录取分数线创历史新高，本科招生录取进入全国高校百强榜单。

研究生教育开启新征程。召开了学校研究生教育会议，提出加快推进新时代研究生教育发展的40条举措。硕士研究生招生人数达到1425人，较2016年增长68.8%，研究生和本科生比例首次达到1:4。修订博士研究生培养方案和博士研究生指导教师聘任与考核办法，新增1篇陕西省优秀博士学位论文。首次设立研究生教改项目，启动优秀研究生学位论文培育项目，2个项目获批陕西省研究生教育综合改革研究与实践项目。

第二课堂育人成效显著。成功举办第四届法治文化季，承办陕西高校法治文化节开幕式。获得中国国际“互联网+”创新创业大赛全国总决赛银奖、“挑战杯”中国大学生创业计划竞赛铜奖，取得了在该类赛事活动中的最好成绩。在“理律杯”全国高校模拟法庭竞赛、中国WTO模拟法庭竞赛等全国性学科赛事中荣获佳绩。由我校负责组织、选拔、培训的陕西代表队，在第五届全国学生“学宪法、讲宪法”比赛中取得历史最好成绩，我校10名教师获评陕西省优秀指导教师，学校获优秀组织单位。在

陕西省第六届大学生艺术展演活动获奖 26 项，2 项作品入围教育部评选。

（五）坚持人才强校战略，高素质创新型教师队伍建设成效得到了充分肯定

深入推进人才强校战略，突出政治导向、需求导向、实践导向、学科导向，着力建设高素质创新型教师队伍。截至 2020 年底，专任教师博士化率超过 50%。开展第四批长安学者、长安青年学者和第三批长安青年学术骨干的选聘工作，校内各类人才项目入选者首次达到百人以上，入选国家“万人计划”哲学社会科学领军人才、中宣部文化名家暨“四个一批”人才、中宣部宣传思想文化青年英才、陕西省师德标兵、陕西省教学名师等中省各类人才项目或称号 12 人次。新一轮学科攻坚“百人计划”得到有效推进。累计获批中国博士后科学基金面上资助项目 12 项、资助经费 306 万，在省属高校哲学社会科学博士后科研流动站中居于首位。全国政协副主席汪永清、退役军人事务部部长孙绍骋来校调研，充分肯定我校师资队伍建设成效和特色。

（六）合作交流范围途径有新拓展，开放办学和社会服务水平有新提升

积极服务国家战略和地区经济社会发展。成立国内合作与校友工作处，与陕西省人民检察院共建行政检察研究基地，与新疆维吾尔自治区政法单位、陕鼓集团等 15 家单位签署战略合作协议。中共陕西省委依法治省办法治建设研究中心、法治人才培养

基地在我校揭牌成立。与西安国际港务区签署战略合作备忘录，成为“一带一路”国际商事法律服务示范区首批共建单位。

深化合作交流。积极推进与“一带一路”沿线国家、国际组织的合作交流，首次举办“一带一路”国家公务员培训班，启动“一带一路”国际教育项目“丝路空中课堂”，与澜沧江-湄公河综合执法安全合作中心达成合作意向。创新方式举办第七届海峽两岸法律文化周。

扎实开展社会服务。助力山阳县、铁王村脱贫攻坚成效显著，学校获全省驻村联户扶贫考核优秀单位，连续三年获评“双百工程”先进单位。积极服务法治政府、法治社会建设，深入党政机关、企事业单位开展十九届五中全会精神、《民法典》、习近平法治思想的宣讲工作，举办讲座 600 余场，线上线下听众数十万人次。

（七）校园环境越来越美，内部治理能力进一步增强

校园环境面貌焕然一新。争取政府老旧小区改造专项投入 3700 余万元，美化改造面积 6.2 万余平方米，雁塔校区 14 栋建筑旧貌换新颜。完成了长安校区近 20 年来校园建筑垃圾长期堆放和取土大坑的平整治理工作，拆除了多年以前应该拆除而没有拆除的临建，完成了围墙改造和美化工程，新增绿地 4 万余平方米。完成雁塔校区五号、九号学生公寓改造工程，积极推进雁塔校区青年教师公寓建设项目和法律实务实训基地项目。

持续提升内部治理水平和服务保障能力。完成财务内控评价

自查和审计问题整改工作，通过以审促改、以审促建，不断完善内控体系。积极争取政府专项资金，完善财务运行机制，做好资金支出的分析研判，加强资金统筹安排。雁塔校区开发项目维权诉讼取得阶段性进展。克服疫情影响，全年培训收入 1300 余万元，司法鉴定收入 400 余万元。教育发展基金会挂牌成立。规范临时用工岗位管理，用工数量减少 6%。优化安全防范系统，有效维护了校园秩序。加强数字资源和文献建设。完成网络出口扩容。传染病防控工作扎实有效。

同志们，事非经过不知难！艰难方显勇毅，磨砺始得玉成！在极不平凡的 2020 年，我们能够取得这样的成绩，最根本的是习近平总书记来陕考察重要讲话精神的指引和鼓舞，最关键的是中央国家机关领导、省委省政府的关心指导和社会各界的支持帮助，最宝贵的是在校党委坚强领导下，全校上下团结一心、众志成城、攻坚克难、追赶超越，最感动的是广大教职工不畏艰险、抗击疫情，立德树人、无私奉献，勇于创新、艰苦奋斗。在这里，我代表学校，向大家表示衷心的感谢和崇高的敬意！

看到成绩的同时，我们也清醒的看到存在问题和挑战：一是**发展战略方面**，对建设教学研究型高水平大学内涵、路径的认识还需要进一步凝聚共识。二是**学科建设方面**，广大教师积极开展学术创新的内生动力未能充分激发，学科建设的良性发展机制还没有全面建立，传统优势学科的带动作用发挥不够充分，新兴学科、交叉学科的创新作用不够突出，博士学位授权单位问题仍然

没有解决，科研创新能力有较大提升空间。三是**队伍建设方面**，优秀青年后备人才储备不足，留得下、稳得住、用得好的优秀人才的激励机制和保障措施不够充分，教师队伍结构需要进一步优化。四是**教学质量方面**，高层次人才培养的质量保障、监测体系还不健全，教育评价的机制不健全，导向作用发挥不够充分，创新性、特色化的人才培养模式还需要强化，本科应届毕业生考研率增长缓慢，法律职业资格证书通过率比较低。五是**治理能力和效能方面**，学校的治理体系和治理能力有待于进一步完善，以激发办学活力为导向的校院两级改革不够深入，以简政放权为导向的机构改革、行政效能改革推进较缓，依法治校、依法治学的体制机制需进一步完善，资源保障能力较弱，财务紧张问题长期存在。

二、2021年工作思路和重点任务

2021年是中国共产党成立一百周年，是“十四五”规划的开篇之年，是学校基本建成教学研究型高水平大学进程中的关键一年。总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，贯彻落实习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述和全国教育大会、全国研究生教育会议精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，坚持系统观念，更好统筹发展与安全，坚持和加强党

对教育工作的全面领导，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持发展抓内涵、改革抓体制、安全抓责任、整体抓质量、保证抓党建，抢抓发展机遇，求真务实、真抓实干，确保重点工作取得新的突破，加快高水平大学建设步伐，以优异成绩庆祝建党一百周年。

（一）以百年党史和全面建成小康社会伟大历史成就的学习宣传为重点，进一步推动思想政治工作取得新成效

一是要强化理论武装。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，持续引领学习教育走深走实。在习近平法治思想的学习宣传研究阐释上走在全国前列，持续推动习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想“三进”工作。深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育制度化常态化。以百年党史和全面建成小康社会伟大历史成就的学习宣传为重点，加强师生思想引导。

二是全面落实立德树人根本任务。坚持“五育”并举，突出德育实效，加强爱国主义教育，强化社会主义核心价值观培养和践行；强化体育锻炼，全面加强和改进新时代学校体育工作；增强美育熏陶，丰富艺术实践活动，强化中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化教育；加强劳动教育，把劳动教育纳入人才培养全过程全体系全内容。建好铸魂育人关键课程，深入推进重点马克思主义学院和马克思主义理论学科建设，在建强思政

课教师队伍、打造精品课堂、发挥标兵引领作用、加强体制机制建设等方面狠下功夫。持续开展省级文明校园创建工作。

三是扎实推进红色文化育人工作。把红色校史育人和“四史教育”结合起来，传承“老延大”传统、“西迁精神”，弘扬伟大抗疫精神、伟大抗战精神、伟大抗美援朝精神，开展红色文化育人活动。

（二）以编制和实施学校“十四五”发展规划及专项规划为契机，进一步凝聚共识、优化顶层设计

聚焦高水平大学建设目标和“三步走”发展战略，全面总结“十三五”发展成效与经验，深入分析研判新阶段学校面临的机遇与挑战，以编制和实施学校“十四五”发展规划及专项规划为契机，全面审视学校的发展战略、重大布局、路径举措，进一步深化对高水平大学建设规律的认识，进一步优化学校未来一段时期发展的顶层设计，以新思维、新举措、新作为，推动学校事业发展不断开创新局面。

（三）以一流学科建设为引领，进一步强化学科特色发展，深化科研评价机制改革，提升科研创新能力

一是扎实推进新一轮三年攻坚计划。继续对标对表博士授权点申报和学科评估指标体系，推动学科三年攻坚计划走深走实，确保下一轮学位授权申报中法学学科、法学以外1-2个学科点申报博士授权点条件全面达标，力争在学科评估中法学学科进入A类，法学以外学科2-3个“榜上有名”。

二是强化新法学建设的引领作用。大力发展法理学、法治文化学、国家安全法学、社会治理法学、党内法规学等新兴学科，支持国际法学、涉外法学发展壮大，推动传统学科对接国家区域发展需求、凝练新的学科方向，扶持人工智能法学等新兴交叉学科。促进服务国家特殊需求博士项目加快学科化发展，提高学位授予质量。

三是促进法学以外学科特色发展。法学以外学科要依托法学优势学科，实施优势学科带动的学科群建设。强化特色发展，形成分进合击、交叉融合的良好学科生态。认真抓好政治学一级学科、马克思主义理论一级学科建设提升规划及其实施工作，做好公共管理专硕、艺术专硕等 2 个新增专业学位授权点的建设工作。

四是创新学科管理体制。按照绩效评价、动态管理的原则，推进学科分类管理，将办学资源向重点领域、特色方向倾斜。坚持质量导向、需求导向、特色导向原则，完善二级学科硕士点动态调整机制。完善学科首席专家、带头人的管理考核机制。

五是创新科研评价机制，激发创新活力。理顺学院、学科与实体性研究机构的关系，完善实体性研究机构管理机制。加强国家人权教育与培训基地建设，建好习近平法治思想研究中心、边疆治理研究院等科研机构。深化科研评价改革，修订纵向项目奖励办法、科研成果奖励办法等制度，激发释放科研创新活力。国家社科和教育部科研项目立项数继续保持在 20 项以上，发表法

学创新期刊论文力争达到 35 篇以上。

（四）以一流专业建设为支撑，进一步提升人才培养质量

一是深入推进人才培养模式创新。以“新文科”建设为契机，探索培养具有创新创业能力的新型人才，提升人才培养水平。深入实施卓越法治人才教育培养计划 2.0，深化卓越涉外法治人才、卓越法新复合型人才、卓越新闻传媒人才培养模式改革。

二是建设高水平本科教育。发挥国家级和省级“一流专业”的示范引领作用，加大建设力度，力争新增 2 个以上国家“一流专业”建设点，5 个省级“一流专业”建设点。深化课堂教学改革，持续打造具有高阶性、创新性、挑战度的一流在线、线上线下混合式“金课”，新增 3 门以上国家级“一流课程”、5 门以上省级“一流课程”。完善教材管理办法，加强教材建设的组织领导。

三是深化研究生教育改革创新。出台《关于加快推进新时代研究生教育改革发展，全面提高研究生培养质量的实施意见》，制定相关配套文件，推动研究生教育迈上新台阶。建立全过程的论文质量监管、评估和质量报告机制，严肃处理学术不端行为。

四是提升招生就业工作质量。以稳定规模、优化结构、彰显特色、提升质量为核心，畅通招生-培养-就业的联动机制，对于连续三年以上一志愿报考率低于 20%、不通过调剂无法正常录取一个标准教学班的本科专业，实行暂停招生、整改提升的政策。加强就业指导，提高就业工作质量。持续提升生源质量。

（五）以中青年教师科研创新能力提升为重点，提高师资队伍建设成效

一是加强师德师风建设。常态化开展教师思想政治工作，组织师德师风学习培训。健全师德师风建设长效机制，制定师德先进评选办法、师德监督员管理办法、师德考核办法等制度。

二是深化“人才强校”战略，建强高层次人才队伍。深入实施学科带头人、学术带头人、学术骨干队伍建设“百人计划”。坚持引育并举，精准支持，争取各级各类人才项目。稳定师资队伍规模，保持进退平衡，学历结构、学科结构、年龄结构不断优化。深化教育评价改革，修订教师职务评审工作实施办法。完善高层次人才考核制度，发挥名师传帮带作用。

（六）以强化实质性交流合作为重点，提升开放办学水平

一是提升人才培养国际化水平。全面提高我校师生参加、参与国际学术会议开展交流培养的范围和成效。扩大学生赴国（境）外交流学习的渠道，重点推动实施硕士研究生联合培养项目。创新国际化人才培养模式，建立海外实习基地。积极引进国外高层次人才。

二是深度融入“一带一路”。加强教育部国别与区域研究中心“中南亚研究中心”和教育部援外项目“上合组织框架内的反恐国际合作研究”的培育建设工作，加强对沿线国家相关法律问题和反恐问题的研究。深化与国际组织的合作交流，积极选拔优秀学生在国际组织实习。

三是深化国内合作交流。做好已签署合作协议的落实，加强与合作单位的协作。承办好2021年“立格联盟”高端论坛。持续推进“双百工程”和驻村工作，为乡村振兴做出西法大人应有的贡献。加强与各地校友的沟通联络，做大做强学校教育发展基金。

（七）以提升服务保障能力为目标，进一步深化综合改革

一是深化校院两级管理改革。推进“一院一策”改革。精简优化学院年度目标责任考核指标体系，把教师创新成果、应届毕业生考研率、法律职业资格的通过率作为考核关键指标。推进服务型机关建设，提升管理效能。健全成本核算和预算绩效评价机制，探索建立学院“模拟法人”运行机制。

二是提高资金保障能力。实施深化财经制度改革3年行动计划，找准问题、理清思路、重点突破，逐步化解学校资金紧张的矛盾。深化绩效工资改革，严控绩效工资以外各类奖励、津贴和劳务支出。启动物业服务成本分担改革。健全国有资产的管理机制，加强对经营性资产的监督和管理，确保学校资产保值增值。健全财务管理制度，提高财务精细化管理服务水平。开拓培训和司法鉴定市场，收入力争上亿元。

三是提高综合服务保障能力。加快推进雁塔校区青年教师公寓建设项目。高质量推进法律实务实训基地、长安校区教师公寓停车场等项目建设。积极推进雁塔校区开发遗留问题解决和长安校区控制性规划编制，加快土地证办理工作。强化岗位设置管理

和编制的刚性约束，切实提高人力资源效能和管理效能。建立办公和教学科研用房统筹分配、动态管理和超标准有偿使用管理机制，提高房产资源的使用效益，避免闲置浪费。积极推动物业化改革，加强特种设备和食品卫生安全管理，做好水电暖气的运行保障，持续美化校园环境。加强信息网络工作的服务保障能力，提升网络防护水平。做好离退休老同志的服务保障工作和教职工健康关爱工作。

四是统筹好发展和安全，维护学校稳定安全。抓紧抓实常态化疫情防控工作，守护师生健康。强化风险意识，树立底线思维，加强稳定风险和安全隐患排查整改。

各位代表，同志们：征途漫漫，惟有奋斗。做好今年工作任务艰巨、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在校党委的坚强领导下，坚定发展定力，振奋士气精神，以奋斗的姿态、改革的锐气、实干的精神，埋头苦干，只争朝夕，为“十四五”发展开好局、起好步，奋力谱写高水平大学高质量发展的新篇章，以优异成绩庆祝建党一百周年。